

#### CONSEJO DE LA SUPERINTENDENCIA DE TELECOMUNICACIONES

# **ACTA DE LA SESIÓN EXTRAORDINARIA 055-2025**

A LAS ONCE HORAS Y TRES MINUTOS DEL 26 DE SETIEMBRE DEL 2025

SAN JOSÉ, COSTA RICA



Inicia la sesión extraordinaria 055-2025, convocada para las 11:00 horas, a las 11:03 horas del 26 de setiembre del 2025, dado que los señores Miembros del Consejo debían atender compromisos previos relacionados con sus cargos. La presente sesión se desarrolló de manera virtual, de conformidad con el artículo 52 de la Ley General de la Administración Pública, Ley 6227, la "Ley Autoriza la celebración de sesiones virtuales a los Órganos Colegiados de la Administración Pública", Ley 10379 y lo dispuesto por este Consejo en acuerdo 004-002-2024, de la sesión ordinaria 002-2024, celebrada el 02 de mayo del 2024, para lo cual se han tomado todas las medidas que permiten garantizar en tiempo real la oralidad de la deliberación, la identidad de los asistentes, la autenticidad e integridad de la voluntad colegiada, la conservación e inalterabilidad de lo actuado y su grabación en medios que permitan su íntegra reproducción. Se les recuerda que el quorum se formará con cada uno de los Miembros presentes mediante enlaces telemáticos, para lo cual deben permanecer, durante toda la sesión, conectados con audio y video, con tal de que su conexión le permita la comunicación simultánea de forma ininterrumpida. Por tanto, se solicita a los Miembros presentes que activen y mantengan sus cámaras encendidas e indiquen su nombre. Participan Federico Chacón Loaiza, quien preside, Cinthya Arias Leitón y Carlos Watson Carazo, Miembros Propietarios, desde sus casas de habitación. Asisten los funcionarios Luis Alberto Cascante Alvarado, Secretario del Consejo y Alan Cambronero Arce, Director General de Operaciones. ------La presente sesión se lleva a cabalidad con todas las disposiciones establecidas por el ordenamiento jurídico para la celebración de sesiones virtuales. Se mantiene la conexión, tanto en audio como en video, durante toda la sesión, de conformidad con la normativa

#### **ARTÍCULO 1**

# APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA



De inmediato, la Presidencia da lectura a la propuesta del orden del día. Lo anterior, al
amparo de lo que se establece en el numeral 4 del artículo 54 de la Ley General de
Administración Pública:
<u>AGENDA</u>
1 - APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA.
2 - PROPUESTAS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE OPERACIONES.
2.1 - Propuesta de presupuesto inicial SUTEL 2026
ACUERDO 001-055-2025
Aprobar el orden del día antes expuesto para la presente sesión extraordinaria

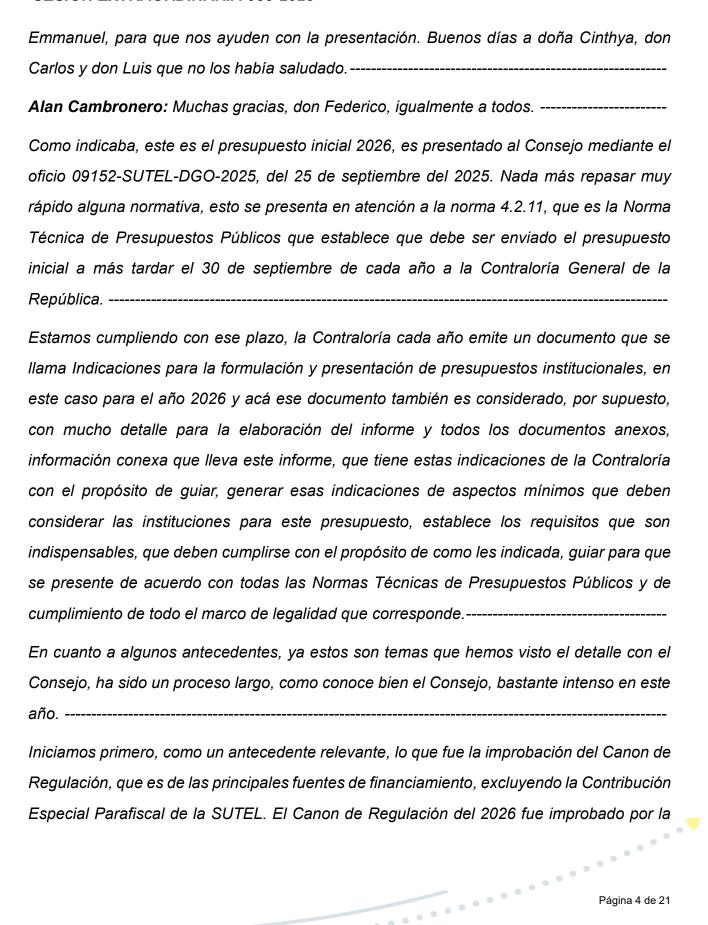
## **ARTICULO 2**

#### PROPUESTAS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE OPERACIONES.

2.1 - Propuesta de presupuesto inicial SUTEL 2026.

Ingresan a sesión los funcionarios Ana Yanci Calvo Calvo, Emmanuel Rodriguez
Badilla y Lianette Medina Zamora para el conocimiento de este tema
La Presidencia presenta para conocimiento del Consejo el oficio 09152-SUTEL-DGO-2025,
del 25 de setiembre del 2025, mediante el cual la Dirección General de Operaciones
presenta la propuesta del presupuesto inicial SUTEL 2026
A continuación, la exposición del tema
"Federico Chacón: Buenos días a todos, iniciamos la sesión extraordinaria 055-2025, a
las 11:03 horas del 26 de septiembre del 2025. La sesión de hoy tiene como único punto
una propuesta de la Dirección General de Operaciones, que es el presupuesto inicial del
año 2026 y le damos la palabra a don Alan, a doña Lianette, doña Ana Yanci y don Página 3 de 21
Página 3 de 21







Contraloría General de la República mediante el oficio 13290-DFOE-CI-03-26, del 24 de Es en ese momento, finales de julio y ya iniciando con la etapa de planificación del 2026, que entonces pone a la SUTEL frente a un reto importante de lograr financiar el presupuesto del año 2026, considerando este impacto, que lo vamos a ver en una de las diapositivas más adelante, es importante mencionar también que estamos excluidos o tenemos la excepción del cumplimiento de la regla fiscal del 2026, esto fue acreditado y así se incluye también en el informe mediante el oficio MH-DM-OF-1065-2025, del 02 de julio del 2025, emitido por el Ministerio de Hacienda.------También un insumo o elemento muy importante es la emisión de los Lineamientos para la formulación del presupuesto inicial del 2026, que fueron aprobados por el Consejo mediante el acuerdo 025-046-2025, del 21 de agosto del 2025. Esos lineamientos que incluyen, aparte de criterios que deben ser considerados por las diferentes dependencias de la SUTEL para la formulación del presupuesto, elementos como son: el tipo de cambio, que fue establecido en 527, la inflación en un 3% y la estimación de aumentos salariales en 1.55%, ese es un tema que también en su momento vimos con mucho detalle y fue aprobado por el Consejo, como lo indiqué. ------También para el proceso de formulación es considerada la última versión de la metodología de costos, la más reciente, que fue aprobada por el Consejo mediante el acuerdo 030-078-2024, del 18 de noviembre. Recordemos que esta metodología de costos lo que permite es distribuir los costos, valga la redundancia, para cada una de las 3 fuentes de financiamiento que tiene la SUTEL. Lo que tenía que ver con FONATEL, con la fuente de financiamiento de Regulación y la fuente de financiamiento de Espectro. -----Aquí cabe recordar, también se plantea en el informe, que estamos en este momento en la atención de un informe de fiscalización de la Auditoría, en el que se emitieron una serie disposiciones que son requeridas para mejorar, continuar avanzando en lo que la SUTEL



ha implementado como esta metodología de costos, para establecer un nivel de detalle mayor en las actividades de regulación. Estamos en el plazo para atender esas disposiciones, pero es importante que lo tengamos presente. ------Por otro lado, también se considera la Directriz sobre el uso del superávit acumulado de Regulación y Espectro para la promoción de cánones, presupuesto inicial y extraordinarios, que es un acuerdo del Consejo, también del 30 de septiembre del 2021, que fue realizado también en atención a disposiciones anteriores de la Contraloría General de la República. En cuanto al presupuesto, el presupuesto inicial de la SUTEL está programado en 24.603.625.026 colones. ¿Cómo está financiado? Aquí lo vamos a ver a nivel macro, más adelante Ana Yanci lo va a mostrar con un poco más de detalle, pero tenemos una Contribución Especial Parafiscal de FONATEL estimada por la Dirección General de FONATEL en 14.584.000.000 y el Canon de Regulación de las Telecomunicaciones utilizado prácticamente su límite, en 6.263.000.000 de colones.------En cuanto al Canon de Reserva de Espectro, que este año no se están asignando los recursos, como se ha utilizado en los años anteriores, se está financiando la totalidad con superávit específico de Espectro, que en este caso asciende a 2.799 millones de colones, eso lo vamos a ver también más adelante cómo está compuesto, Ana Yanci lo voy a explicar. Tenemos ingresos por ventas de activos financiados por 20.000.000, multas y sanciones e intereses moratorios 168.000.000 de colones, que son estimaciones y también las transferencias corrientes que provienen del fideicomiso de FONATEL para financiar las necesidades de financiamiento de la SUTEL y las gestiones administrativas, lo que establece la Ley General de Telecomunicaciones, que es 1%, que en este caso también se acredita su cumplimiento en el informe, que en este caso corresponden a 767.392.000



Aquí, ahora sí un poco repasar lo que ya hemos visto con los señores del Consejo, los ajustes y el impacto que se presentó en esta fase de formulación de presupuesto 2026, debido a la improbación del Canon de Regulación de las Telecomunicaciones. ------Primeramente, recordar tal vez que del monto que la SUTEL formuló y solicitó a la Contraloría para su aprobación y considerando la improbación del canon, realmente el monto que teníamos de déficit de financiamiento era de 1.667.000.000, no obstante, recordemos que entonces la Unidad de Planificación y Presupuesto inicia el proceso ya de formulación, activa el cumplimiento de los lineamientos, las solicitudes de necesidades a todas las Direcciones de la SUTEL y dependencias. ------Una vez ya concluida esa primera etapa, integrada toda la información de los costos de esta etapa inicial de formulación, se determina que el déficit en ese momento a resolver, o a buscar financiamiento corresponde a 1.375.000.796, es un monto de alto impacto, no es un monto menor, lo que como lo indicaba ha representado un reto bastante importante y ha generado impactos importantes en esa etapa de planificación. ---------A partir de esto, se activan a nivel de revisión del presupuesto, con la participación de los Miembros del Consejo, para la presentación de toda la información general, de cómo ha estado compuesto el presupuesto, los listados de costos nuevos, verlos con detalle donde se han establecido las justificaciones que cada dependencia ha establecido, el impacto que eso tiene, los objetos de las contrataciones que se han planteado, también un énfasis especial en la nómina, como sabemos y como vamos a ver después, también es una de las partidas más representativas de nuestro presupuesto y otros costos de interés. ------Con la finalidad de determinar las prioridades y reducir los costos de regulación para lograr financiar el presupuesto con recursos que tenemos disponibles, en esto participaron los Directores y a los jefes según fue requerido por los señores del Consejo para aclarar dudas, ampliar detalles, lo cual fue acreditado en 6 minutas de sesiones de trabajo que se realizaron para estos efectos, aquí se muestran en la tabla, realizadas entre el 04 de

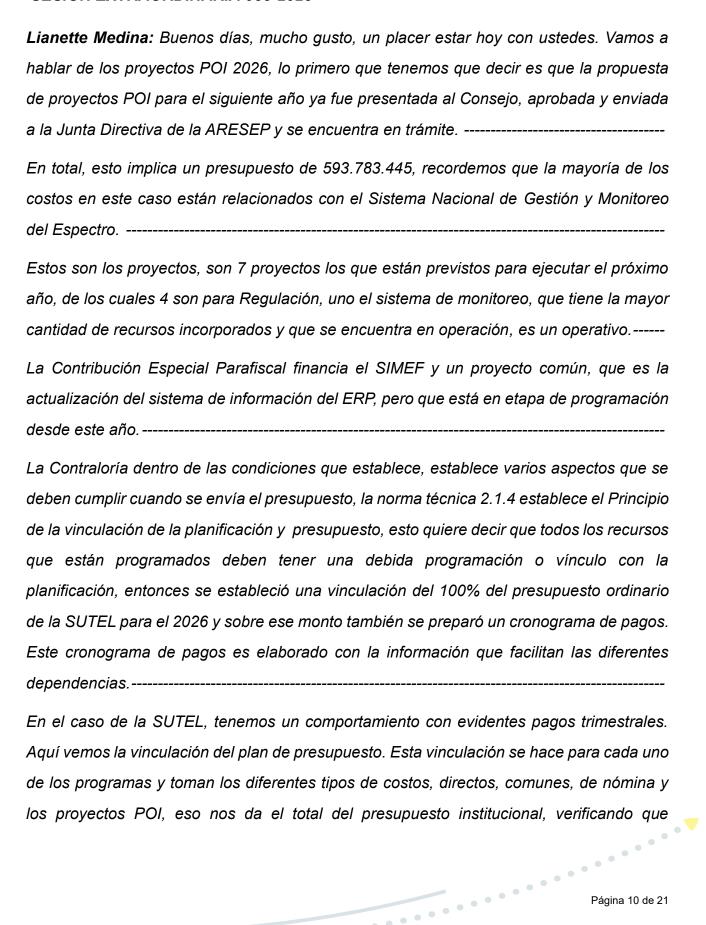


septiembre y el 17 de septiembre, estas reuniones fueron grabadas y también se cuenta con una minuta de cada una de ellas. ------Ahora sí, esto se señala en el informe respecto al impacto, tiene el reto de financiar 1.375.000.000 de esta fuente de financiamiento de Regulación, contando con el monto aprobado que se disponía del Canon de Regulación, esto fue financiado de 2 formas, son 1.375.000.000, lograron cumplirse con una disminución de costos que tuvo que realizarla la SUTEL por 510.824.000 colones y mediante el financiamiento de una estimación del superávit específico de este año, correspondiente a 864.000.000 de colones. ------Eso tiene impacto. Aquí vamos a repasar un poco, fue necesario pausar contrataciones en trámite o por iniciar, tanto en este 2025 como contrataciones que estaban previstas para iniciar en el 2026. ¿Por qué algunas del 2025?, porque algunas de esas contrataciones implican compromisos plurianuales que van a impactar el 2026. ------Esto por supuesto genera una distorsión en los planes de trabajo, en las acciones operativas, incluso asociadas al PEI. Principalmente, la afectación se ha dado en contrataciones relacionadas con la Dirección General de Calidad, tenemos ahí algunas contrataciones importantes relacionadas con las de homologación, la contratación de servicios del análisis de calidad de redes de telecomunicaciones basada en datos outsourcing, el sistema de integración e impugnación de la titularidad, algunas relacionadas con TI también, como la renovación de switch el CORE de TI, servicios de consultoría para el Sistema de la gestión de continuidad del negocio, muy importantes también servicios de nube pública, sobre esto hay un anexo en el informe, que es el 8.3 y ahí se explica, se revela cuál es el impacto que ha tenido para lo SUTEL, o tiene en estos momentos SUTEL, pausar estas contrataciones, que algunas ya están muy avanzadas, como lo he mencionado y que podrían ser retomadas eventualmente el otro año, una vez que se cuente con recursos disponibles para ello. -------

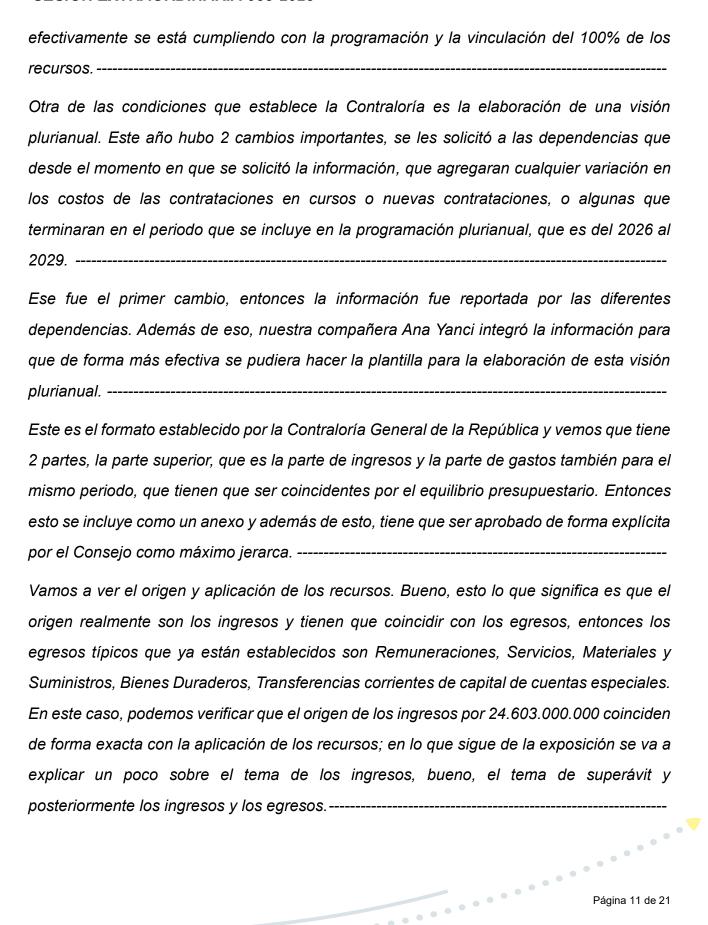


También importante mencionar que esto, por supuesto, este efecto de los 864.000.000 que mencionábamos aquí arriba, tiene una afectación en la ejecución presupuestaria del 2025. Acá se genera una paradoja, recordemos que estamos en atención, en el cumplimiento de las disposiciones de la Contraloría General de la República para mejorar la gestión presupuestaria y el manejo de la liquidez de la SUTEL, entonces esto también ha ocasionado un efecto, que algunas de las acciones que se han venido implementando para atender esas disposiciones se vean afectadas o retrasadas en su atención. ------Por otro lado, también como lo hemos mencionado, siendo una de las partidas más relevantes de la SUTEL la de Remuneraciones, acá es importante mencionar que se incluyeron 9 plazas de la Dirección General de Operaciones, una menor a las 10 que inicialmente estaban propuestas, sin embargo, la Unidad de Recursos Humanos, con el fin de ajustar el monto que teníamos ya definido en el Canon de Regulación tal cual fue instruido por el Consejo en sus lineamientos, se tuvo que reducir la cantidad de meses que esas plazas estarían ejecutando recursos durante el año 2026, algunas en 6 meses, otras en 3 meses, otras incluso en un mes, lo cual en efecto permitiría que se puedan realizar los estudios que son requeridos para que estas plazas sean conocidas por el Consejo, eventualmente aprobadas también por la Junta Directiva, pero requirió una disminución en esa cantidad de meses, eso tiene un impacto, por supuesto, en la gestión de las dependencias, principalmente en la DGO, que es donde se encuentra la mayoría de las También se hicieron recortes en algunas partidas, que fueron llevándolas a un 50%, que fueron las de jornadas ampliadas, suplencias, tiempo extraordinario y recargo de funciones. Eso es parte del impacto en la formulación en la partida de remuneración. ------Bueno, acá continúa doña Lianette Medina, con la explicación de la etapa de planificación de los proyectos. ------.....

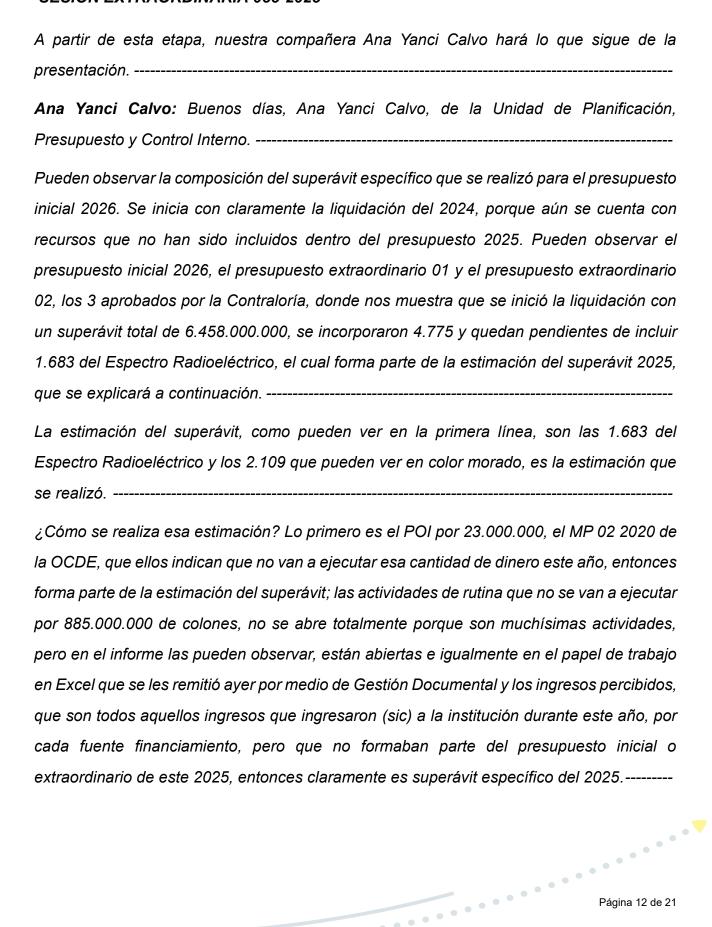




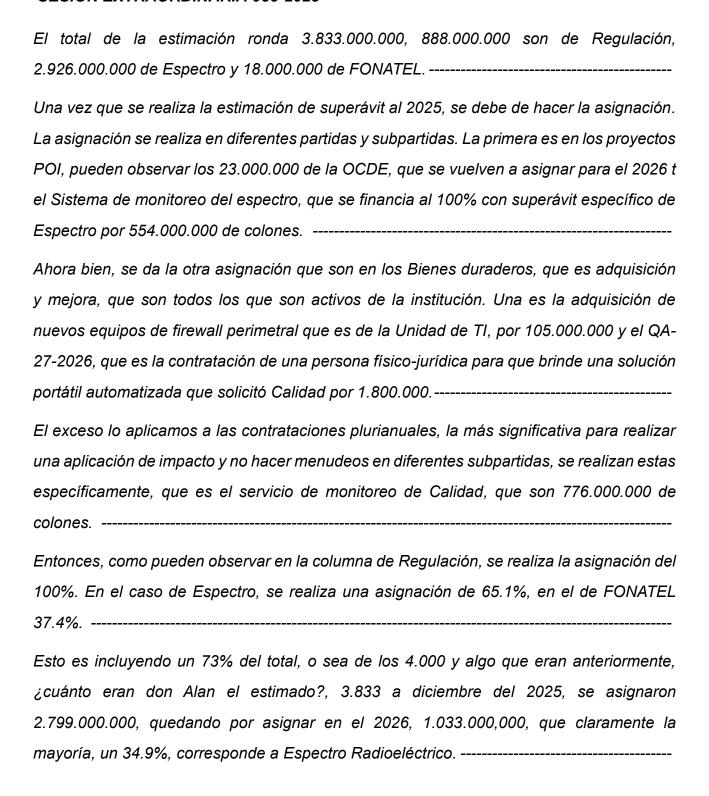




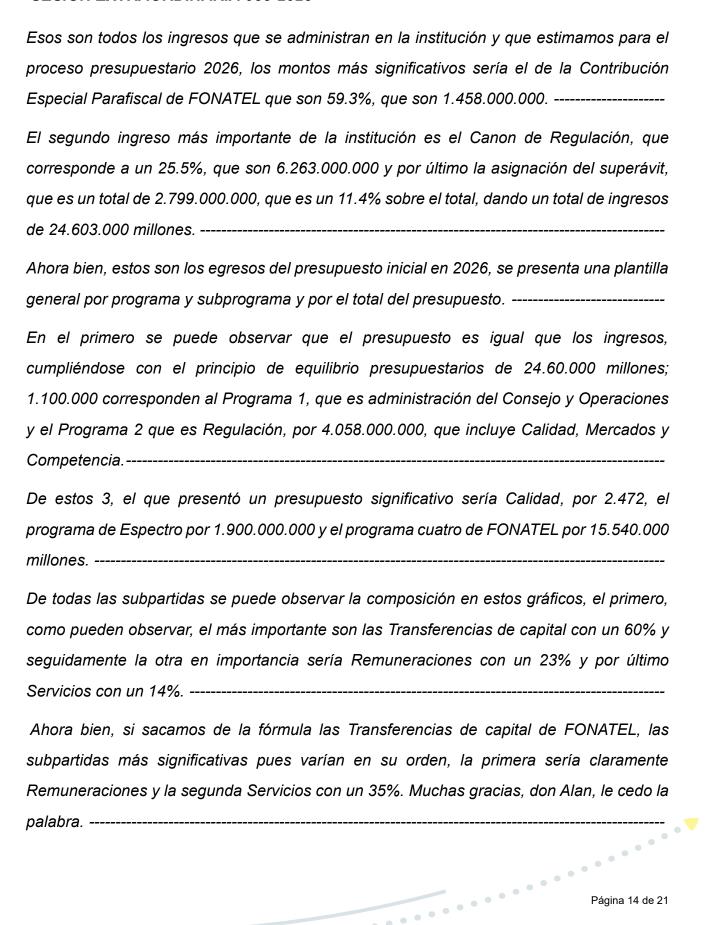




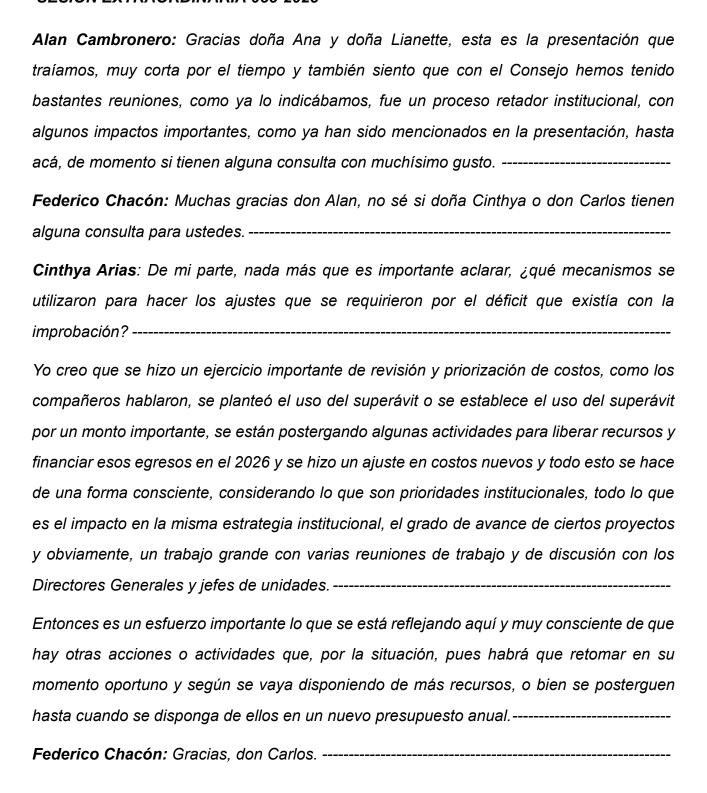














Carlos Watson: De mi parte, agradecerles el trabajo y todas las preguntas las presenté en las 4 reuniones de trabajo que tuvimos para tratar de obtener este esfuerzo en conjunto y el esfuerzo con los diferentes Directores, para reducir los gastos del próximo año. ------Federico Chacón: De acuerdo, entonces lo sometemos a votación, en firme, para poder remitirlo a la Contraloría y agradecerles, lo que decían doña Cinthya y don Carlos, al equipo, a ustedes y también a los otros compañeros don Alan, por la intensidad y todo lo que significó este presupuesto, porque siempre son trabajos muy rigurosos y de mucho cuidado y este año implicó un esfuerzo adicional por lo minucioso y lo difícil que era recortar un montón de proyectos muy relevantes también y llegarle a la cifra que teníamos propuesta. Muchas gracias, hasta luego. ------Alan Cambronero: Sí señor, muchas gracias, que tengan una buena tarde, gracias a los compañeros y a todos ustedes." ------La Presidencia somete a votación la propuesta de acuerdo que se tiene a la vista y con base al oficio 09152-SUTEL-DGO-2025, del 25 de setiembre del 2025 y a la explicación brindada por los señores Cambronero Arce, Medina Zamora y Calvo, los Miembros del Consejo resuelven por unanimidad adoptar dicho acuerdo con carácter firme, de conformidad con lo que sobre el particular establece el numeral 2, del artículo 56, de la Ley General de la Administración Pública. ------

#### ACUERDO 002-055-2025

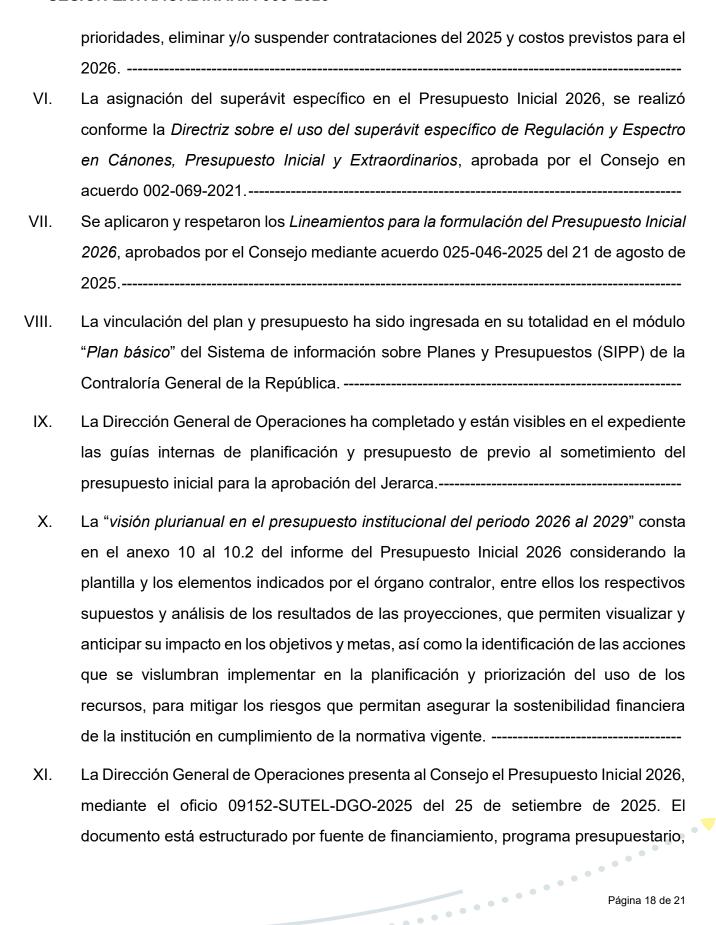
#### **CONSIDERANDO QUE:**



	"El presupuesto inicial y los presupuestos extraordinarios deberán presentarse
	para aprobación de la Contraloría General de la República en las siguientes
	fechas:
	El presupuesto inicial, a más tardar el 30 de septiembre, del año anterior al de
	su vigencia. []"
II.	La Contraloría General de la República incorporó en su página web el documento
	titulado "Formulación y presentación de Presupuesto Institucionales, año 2026" el cual
	tiene "el propósito de brindar indicaciones sobre los aspectos mínimos que deben
	considerar las instituciones para la formulación y presentación de su presupuesto
	institucional ante la Contraloría General de la República, de conformidad con lo
	dispuesto en las Normas Técnicas sobre Presupuesto Público (NTPP)."
III.	El Ministerio de Hacienda excluye de la aplicación de la regla fiscal para el periodo
	2026 a la Superintendencia de Telecomunicaciones, comunicado realizado mediante
	oficio MH-DM-OF-1065-2025 del 02 de julio del 2025 bajo el asunto: Excepción de la
	regla fiscal de conformidad con lo establecido en el artículo 36 del Decreto Ejecutivo
	41641-H, Reglamento del Título IV de la Ley 9635 y sus reformas
IV.	El proceso de formulación del Presupuesto Ordinario 2026 tiene condiciones
	particulares, ya que la Contraloría General de la República (CGR) improbó el Canon
	de Regulación de las Telecomunicaciones (CRT) del 2026 <sup>1</sup> solicitado por la Sutel y
	determinó un monto máximo a incorporar en el presupuesto 2026 de ₡6,270,742,093,
	lo que implicó una reducción respecto a lo solicitado superior a los ₡1.600 millones
	(aproximadamente 21%)
V.	Fue necesario realizar una serie de reuniones con la participación del Consejo y
	titulares subordinados de las Direcciones Generales y Jefaturas para determinar las

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Oficio 13290 (DFOE-CIU-0326) del 24 de julio de 2025, Contraloría General de la República.







	partida, subpartida, proyecto y actividad, para el conocimiento y aprobación; con el fin
	de ser presentado a la Contraloría General de la República para su respectiva
	valoración y aprobación
XII.	El Presupuesto Inicial 2026 de la SUTEL es por el monto de ¢24,603,625,026.0,
	financiado mediante las siguientes fuentes de ingreso:
	a) Contribución especial parafiscal para el Fondo Nacional de
	<b>Telecomunicaciones por</b> $\phi$ 14,584,788,956.0
	b) Canon de regulación de las telecomunicaciones por ¢6,270,742,093.0
	definido por la Contraloría General de la República mediante oficio 13290 (DFOE-
	CIU-0326) del 24 de julio de 2025, del cual se está utilizando ¢6,263,316,383.0
	(99.9%) en este presupuesto inicial
	c) Canon de Reserva del Espectro Radioeléctrico para el 2025 pagadero en el
	2026 por ¢940,034,110.0 aprobado mediante Decreto 44701-MICITT del 24 de
	octubre de 2024, del cual se está utilizando ¢0.0 en este presupuesto inicial, ya
	que los egresos del 2026 se están financiando con superávit específico de
	espectro
	d) <b>Superávit específico</b> por un total de ¢2,799,524,536.0 el detalle es el siguiente
	por fuente de financiamiento:
	a. Regulación: ¢888,151,589.0
	b. Espectro: ¢1,904,389,319.0
	c. Fonatel: ¢6,983,628.0
	e) Ingresos por renta de activos financieros² por un total de ¢20,039,090.0, el
	cual corresponde a:
	a. Regulación: ¢7,279,518.0

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> En cumplimiento del artículo 72-Presupuesto inciso d), de la Ley 7593.



	b. Fonatel: ¢12,759,572.0
	f) Multas, sanciones e intereses moratorios por $\phi$ 168,563,683.0 que se trasladan
	al Fideicomiso del FONATEL
	g) Transferencias corrientes del Fondo Nacional de Telecomunicaciones por
	¢767,392,378.0
	EL CONSEJO DE LA SUPERINTENDENCIA DE TELECOMUNICACIONES
	ACUERDA:
1. [	Dar por recibido y aprobar el oficio 09152-SUTEL-DGO-2025 del 25 de setiembre de
2	2025, mediante el cual la Dirección General de Operaciones presenta al Consejo el
F	Presupuesto Inicial 2026 de la Sutel, por un monto de <b>¢24,603,625,026.0.</b>
<b>2</b> . [	Dar por conocida y aprobada la Visión Plurianual del Presupuesto 2026-2029
C	contenida en el anexo 10 al 10.2 del Presupuesto Inicial 2026 de la Sutel
<b>3.</b> /	Autorizar al Director General de Operaciones para que remita a la Contraloría General
C	de la República el Presupuesto Inicial 2026 y atienda cualquier consulta que se
p	presente por parte del Órgano Contralor durante el proceso de revisión y aprobación.
<b>4.</b> F	Realizar reuniones de trabajo durante el IV Trimestre del 2025 para analizar y definir
p	prioridades sobre los costos que se han pospuesto y valorar la reincorporación de
r	ecursos mediante un presupuesto extraordinario en el 2026, en cuanto se disponga
C	del dato sobre el superávit de regulación al 31 de diciembre de 2025
ACUE	RDO FIRME
NOTIF	FIQUESE



#### CONSEJO DE LA SUPERINTENDENCIA DE TELECOMUNICACIONES

LUIS ALBERTO CASCANTE ALVARADO
SECRETARIO DEL CONSEJO

FEDERICO CHACÓN LOAIZA
PRESIDENTE DEL CONSEJO